

Praha: 23. 2. 2023
Číslo jednací: 103425/2022/KUSK
Spisová značka: SZ_103425/2022/KUSK/6
Vyřizuje: Mgr. Pavel Sýkora I. 932
Značka: OŽP/Sy

Věc: Výjimka z ochranných podmínek zvláště chráněných organismů z důvodu realizace lávky pro pěší a cyklisty přes řeku Labe – rozhodnutí

Rozhodnutí

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“) jako příslušný orgán ochrany přírody podle ust. § 77a odst. 5, písm. o) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), v souladu s ust. § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, na základě správního řízení vedeného podle zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správního řádu“)

I. povoluje výjimku

podle ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhu los evropský (*Alces alces*), konkrétně škodlivě zasahovat do jejich biotopu a přirozeného vývoje a

II. povoluje výjimku

podle ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., v souladu u ust. § 56 odst. 2, písm. c) zákona č. 114/1992 Sb., ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů, kteří jsou zároveň předmětem ochrany podle práva Evropských společenství, druhu vlk evropský (*Canis lupus*), konkrétně škodlivě zasahovat do jejich biotopu a přirozeného vývoje.

Výjimka z ochranných podmínek zvláště chráněných živočichů dle výroku č. I. rozhodnutí a z ochranných podmínek zvláště chráněných živočichů, jejichž ochrana je zároveň předmětem ochrany podle práva Evropských společenství dle výroku č. II. rozhodnutí je vydána k realizaci výstavby lávky pro pěší a cyklisty přes řeku Labe mezi Kostomlaty nad Labem a Hradištěm, v místech vymezeného biotopu (migračního koridoru) vybraných zvláště chráněných druhů velkých savců. Záměr bude realizován na pozemcích parcela č. 1407/3, 1407/7, 1629/1, 1629/2 1629/7 v k. ú. Hradištke u Sadské a na pozemcích parcela č. 600/1, 773, 774, 775, 802, 803, 915/4, 999/2, 1000/2 v k. ú. Kostomlaty nad Labem. Výjimka dle výroku č. I a výroku č. II. rozhodnutí je povolena Středočeskému kraji, IČO: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5 za předpokladu, že budou dodrženy následující podmínky:

1. Lávka v místech vedení v migračním koridoru nebude v období od západu do východu slunce osvětlena.
2. Platnost povolené výjimky k výstavbě lávky přes řeku Labe je omezena do 31. 12. 2026.

Tímto povolením nejsou dotčena ustanovení podle jiných právních předpisů.

Dle ust. § 27 odst. 1 správního řádu je účastníkem tohoto řízení Středočeský kraj, IČO: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5.

Krajský úřad při povolení předmětné výjimky postupoval v souladu s ust. § 56 odst. 2, písm. c) zákona č. 114/1992 Sb.

Druhy, na které se rozhodnutí vztahuje jsou v rozhodnutí uvedeny. Množství zvláště chráněných živočichů, na které se rozhodnutí vztahuje není možno v současné době stanovit, protože se jedná o zásah do migračního koridoru, ve kterém se živočichové nevyskytují stále. Nicméně s naprostou jistotou lze říci, že se bude jednat o jednotlivé migrující exempláře, přičemž pohyb živočichů v místech migračního koridoru nemusí probíhat každoročně, ale i např. jednou za několik let. K jejich usmrcování nebude docházet. Důvod pro povolení výjimky je v rozhodnutí uveden. Podmínky časové a místní, při nichž lze výjimku realizovat nebyly blíže stanoveny, protože vzhledem k absenci dotčených živočichů v zájmovém území je stanovení takovýchto podmínek nedůvodné. Způsob kontrol je daný zákonem č. 114/1992 Sb., který umožňuje orgánům ochrany přírody vykonávat kontrolní činnost, ze zasílaných zpětných hlášení apod. V tomto případě lze říci, že kontrola na místě není nutná, neb v jádru není co na místě kontrolovat.

Odůvodnění

Krajskému úřadu byla dne 11. 8. 2022 doručena žádost Středočeského kraje, IČO: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5, v zastoupení společností Pontex, spol. s r.o., IČO: 40763439, se sídlem Bezová 1658/1, 147 00 Praha 4 ve věci povolení výjimky z ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhů los evropský (*Alces alces*) a vlk evropský (*Canis lupus*), konkrétně škodlivě zasahovat do jejich biotopu a přirozeného vývoje při výstavbě lávky pro pěší a cyklisty přes řeku Labe mezi Kostomlaty nad Labem a Hradištěm. Dopisem ze dne 6. 10. 2022 krajský úřad oznámil všem známým účastníkům řízení a zapsaným spolkům „Česká společnost ornitologická“, „Hnutí DUHA šelmy“, „Okrašlovací spolek čelákovický“, „ANGREŠT, z. s.“ a „Sdružení Miláčov, z. s.“ zahájení správního řízení a v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu dal účastníkům řízení možnost vyjádřit se před vydáním rozhodnutí k podkladům rozhodnutí a zároveň účastníkům řízení sdělil, že dle ust. § 36 odst. 1 a 2 správního řádu jsou oprávněni navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy a stanoviska po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí. Dne 14. 10. 2022 obdržel krajský úřad oznámení o účasti v řízení od zapsaného spolku „ANGREŠT, z. s.“. Do doby vydání tohoto rozhodnutí se žádný z účastníků řízení k vedenému řízení nevyjádřil, a také žádný další z obeslaných zapsaných spolků se do předmětného řízení nepřihlásil. Účastníkem řízení dle ust. § 27 odst. 3 správního řádu (příslušný územně samosprávný celek) je Obec Hradiště a Obec Kostomlaty nad Labem.

Vlk evropský patří dle vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 114/1992 Sb., mezi zvláště chráněné živočichy, kteří jsou zařazeni do kategorie „kriticky ohrožení“. Los evropský patří, dle výše uvedené vyhlášky, mezi „silně ohrožené“ zvláště chráněné živočichy. Vzhledem k vyskytujícím se zvláště chráněným organismům je možno požadovanou výjimku povolit pouze v případě, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmy ochrany přírody, nebo je v zájmu ochrany přírody. Dále jelikož vlk evropský patří mezi druhy, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropských společenství, lze dále výjimku povolit jen tehdy, pokud je dán některý z důvodů uvedených v ust. § 56 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., neexistuje-li jiné uspokojivé řešení a povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. Na základě této skutečnosti krajský úřad posoudil realizaci předmětného záměru a došel k závěru, že realizace záměru je možná. Cílem záměru je výstavba nové lávky přes řeku Labe. Lávka je situována do extravilánu mezi obcemi Kostomlaty nad Labem a Hradištěm. Lávka přes Labe bude spojovat cyklostezku 0019 s cyklostezkou EV4, Labská a modrou turistickou trasou. Lávka je navržena na průjezd vozidel integrovaného

záchranného systému a zatížení chodci dle příslušné normy. Lávka je navržena v délce 210,75 m, šířka lávky je 5,0 m a průjezdná šířka 3,0 m. K samotné lávce povedou příjezdové rampy. Lávka zajistí lepší dopravní obslužnost přilehlých obcí a zároveň zajistí průjezdnost vozidlům integrovaného záchranného systému. Nejbližší most přes řeku Labe je od místa plánované lávky vzdálen cca 8 km, a to u Lysé nad Labem a na opačné straně v Nymburku, taktéž přibližně 8 km daleko. Veřejný zájem je pojem, který není právním řádem výslovně obsahově vymezen. Jde o právní pojem neurčitý, který zahrnuje jevy nebo skutečnosti, které nelze v obecné rovině úspěšně definovat. Uzanané nebo identifikované veřejné zájmy nemají univerzální platnost a co je v jednom časovém období považováno za veřejný zájem, v jiném časovém období být už veřejným zájmem nemusí. Z toho vyplývá možnost širokého chápání pojmu veřejného zájmu a také možnost jeho širokého výkladu. Obsah tohoto pojmu musí případ od případu posuzovat sám orgán ochrany přírody. Z povahy věci lze vyvodit, že zájem je zájmem veřejným, jestliže je zájmem celé nebo podstatné části veřejnosti a směřuje k všeobecnému blahu a dobru. Dle názoru krajského úřadu je stavbu lávky možno považovat za stavbu ve veřejném zájmu, a to právě, a hlavně, z důvodu jejího využití vozidly integrovaného záchranného systému, čímž se zrychlí a usnadní dostupnost k přilehlým obcím při vzniku různých nepředvídatelných situací, jež vyžadují co nejrychlejších zásahů specializovaných jednotek. Dalším důvodem, jež lze považovat za veřejný zájem, je vytvoření bezpečného propojení mezi oběma břehy v úseku mezi městy Čelákovice a Nymburk, a to jako pro pěší, tak cyklisty. Zároveň se zlepší propojení mezi oběma břehy Labe pro místní obyvatele obcí Kostomlaty nad Labem a Hradištko, kteří budou moci ve zvýšené míře využívat pracovní příležitosti a veřejnou železniční a autobusovou dopravu situovanou na druhém břehu řeky. Neznamená to však, že takovéto záměry automaticky převažují nad zájmy ochrany přírody, které jsou taktéž veřejným zájmem. Aby bylo možno posoudit, jestli převažuje veřejný záměr na straně ochrany přírody, nebo veřejný záměr na realizaci předmětného záměru, je nutno vyhodnotit vliv záměru na dotčené zvláště chráněné živočichy, na jejich rozšíření apod. Jak už vyplývá z výše uvedeného textu předmětní zvláště chráněné živočichové se v místě realizaci záměru trvale nevyskytují, ale mohou se v těchto místech objevit při jejich migracích krajinou. Znemožnění migrace těmto živočichům se pak nepříznivě projeví na jejich populaci, jejíž početnost může postupně klesat až zanikne úplně, což je případ zejména losa na našem území. Navržená lávka přes řeku Labe je situována na vnitřním okraji východní větve migračního koridoru obkružujícího Hradištko. Druhá větev migračního koridoru (západně od Hradištka), je tvořena lesním komplexem v Kersku a po překonání Labe navazuje na Mydlovarský luh. Pro migraci živočichů se tedy jedná o mnohem kvalitnější prostředí, ve kterém mohou migrovat skrytě v porostu, který pro ně představuje prostředí, v němž se cítí bezpečněji. Jelikož tedy, dle názoru krajského úřadu, migrační koridor, na západní straně obce Hradištko, zůstane záměrem

nedotčen, a část migračního koridoru na východní straně obce Hradištko zůstane pro živočichy průchozí i po realizaci záměru, zastává krajský úřad názor, že realizace předmětného záměru převažuje nad zájmy na ochraně přírody, protože zájmy ochrany přírody nebudou realizací záměru negativně ovlivněny. Dále je možno požadovanou výjimku povolit v případě, pokud existuje důvod k jejímu povolení dle ust. § 56 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb. Vzhledem k výše uvedenému je důvodem pro povolení výjimky z ochranných podmínek zvláště chráněných živočichů dle ust. § 56 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., důvod, který je uvedený pod písmenem c) zákona č. 114/1992 Sb. Konkrétně se jedná o důvody v zájmu veřejného zdraví nebo veřejné bezpečnosti. To je krajským úřadem spatřováno ve skutečnosti, že lávka přes Labe budou sloužit vozidlům systému integrovaného záchranného systému, čímž se zrychlí dojezdový čas těchto vozidel k místům potřeby. Dále je možno požadovanou výjimku povolit v případě, pokud neexistuje jiné uspokojivé řešení. Při plánování předmětného záměru investor posuzovat možnost posunutí lávky o cca 400 m níže po proudu řeky Labe. Toto řešení však bylo v kolizi s dlouhodobě plánovaným rozvojem Labské vodní cesty. Z tohoto důvodu investor od tohoto řešení upustil. Jiné uspokojivé řešení, které by bylo realizovatelné tedy neexistuje. Dále je možno požadovanou výjimku povolit v případě, pokud povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. Dle ust. § 3 odst. 1, písm. t) zákona č. 114/1992 Sb., je stav druhu z hlediska ochrany považován za „příznivý“, jestliže údaje o populační dynamice příslušného druhu naznačují, že se dlouhodobě udržuje jako životaschopný prvek svého přírodního stanoviště, a přirozený areál rozšíření druhu není a pravděpodobně nebude v dohledné budoucnosti omezen, a existují a pravděpodobně budou v dohledné době i nadále existovat dostatečně velká stanoviště k dlouhodobému zachování jeho populací. Krajský úřad na tomto místě nebude rozepisovat areál rozšíření jednotlivých druhů zvláště chráněných živočichů, kteří jsou předmětem tohoto řízení, protože realizací záměru nedojde k likvidaci, omezení či ztrátě biotopů a stanovišť zvláště chráněných živočichů, taktéž migrační trasa zůstane zachována. Stav druhu z hlediska ochrany tudíž zůstane neměnný, respektive realizace předmětného záměru jej nijak negativně neovlivní. Ve výroku rozhodnutí je v souladu s ust. § 56 odst. 3 zákona č. 114/1992 Sb., uvedeno několik podmínek, za jejichž dodržení je možno předmětný záměr realizovat. V podmínce č. 1 je nositeli výjimky uložena povinnost nepoužívat osvětlení lávky v místech vedení lávky v migračním koridoru. Důvodem je skutečnost, že světlo odrazuje migrující živočichy od použití osvětlené části migrační trasy k pohybu v území. Podmínkou č. 2 je platnost povolené výjimky omezena do 31. 12. 2026. Dále ve výroku rozhodnutí krajský úřad zohlednil ust. § 56 odst. 7 zákona č. 114/1992 Sb.

Vzhledem k výše uvedenému povolil krajský úřad Středočeskému kraji, IČO: 70891095, Zborovská 11, 150 21 Praha 5 výjimku podle ust. § 56 odst. 1 zákona

č. 114/1992 Sb., ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhu los evropský (*Alces alces*), konkrétně škodlivě zasahovat do jejich biotopu a přirozeného vývoje a podle ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., v souladu u ust. § 56 odst. 2, písm. c) zákona č. 114/1992 Sb., ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů, kteří jsou zároveň předmětem ochrany podle práva Evropských společenství, druhu vlk evropský (*Canis lupus*), konkrétně škodlivě zasahovat do jejich biotopu a přirozeného vývoje, přičemž platnost povolené výjimky je omezena do 31. 12. 2026.

Zároveň tímto nositele výjimky upozorňujeme, že v souladu s ust. § 56 odst. 7 zákona č. 114/1992 Sb. je povinen do 31. 12. každého roku, po dobu platnosti rozhodnutí, nahlásit orgánu ochrany přírody zásah provedený na základě povolené výjimky.

Krajskému úřadu byly předloženy k předmětnému řízení následující materiály:

- Žádost + její doplnění
- oznámení o účasti v řízení od zapsaného spolku ANGREŠT, z. s.
- plná moc
- souhrnná technická zpráva
- situace
- KÚSK vyjádření č. j.: 065696/2022/KUSK
- sdělení Ministerstva dopravy č. j.: MD-26338/2022-910/2 ze dne 9. 8. 2022
- vyjádření Ministerstva dopravy č. j.: 2/2018-910-IVD/6 ze dne 28. 5. 2019

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení podat ve lhůtě do 15 dní ode dne jeho oznámení odvolání k Ministerstvu životního prostředí podáním učiněným u Krajského úřadu Středočeského kraje.

.....
oprávněná úřední osoba
Mgr. Pavel Sýkora
Odbor životního prostředí a zemědělství
Oddělení ochrany přírody a krajiny
Odborný referent

Na doručenu obdrží účastníci řízení:

Středočeský kraj, Zborovská 11, 150 21 Praha 5

v zastoupení: Pontex, spol. s r.o., Bezová 1658/1, 147 00 Praha 4 (DS)

Obec Hradištko, Hradištko 642, 289 12 Hradištko (DS)

Obec Kostomlaty nad Labem, Hronětická 237, 289 21 Kostomlaty nad Labem (DS)

ANGREŠT, z. s., Dr. Horákové 467, 290 01 Poděbrady (DS)